

Изх. № 26/ 05.07.2018 г.

ДО: Г-ЖА НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА
МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА

ОТНОСНО: ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ТУРИЗМА, ГЛАВА ТУРИСТИЧЕСКИ СДРУЖЕНИЯ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

Във връзка с публикувания за обществени консултации на Министерски съвет проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма в срока за обществено обсъждане Асоциация на българските туроператори и туристически агенти представя следните предложения за редакции на регулациите в Глава *Туристически сдружения*.

1. Предложение за промяна в правната форма на националните туристически сдружения

Публикуваният проект на ЗИД на Закона за туризма предвижда обединяване на браншовите, продуктовите и професионалните туристически сдружения в национални туристически сдружения. Съгласно законопроекта националните обединения се създават и осъществяват дейност като сдружения по смисъла на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ).

Предлагаме законопроекта да бъде изменен, като се допусне възможност браншовите, продуктовите и професионалните туристически сдружения да се обединяват в национални организации, които да могат да бъдат учредявани, освен като сдружения по ЗЮЛНЦ, още и като граждански дружества по смисъла на чл. 357 и сл. от Закона за задълженията и договорите.

В тази връзка, предлагаме да се направят съответните редакционни промени в разпоредбите в чл. 47 и сл., както и в допълнителните и предходните и заключителни разпоредби на Закона за туризма, включително, но не само:

1.1. Думите „*национални туристически сдружения*“ да се заменят с „*национални туристически организации*“;

1.2. В чл. 47, ал. 1 от ЗТ да се добави ново изречение със следния текст:

Националните туристически организации се учредяват, регистрират, управляват, преобразуват и прекратяват като сдружения по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел или като дружества по реда на чл. 357 и сл. от Закона за задълженията и договорите.

1.3. В чл. 51а, ал. 2 от ЗТ се направи следното изменение:

Чл. 51а (2) Редът и условията за членуване се определят в учредителния документ на организацията.

МОТИВИ:

Предложението има за цел да се облекчи и улесни учредяването, управлението и дейността на националните обединения, както и да се намали финансовата и административната тежест за

бизнеса в туристическия бранш. Създаването и дейността на националните обединения като сдружения по ЗЮЛНЦ изисква наличие на органична структура, в това число на управителни и контролни органи, назначаване на служители, които да обезпечават дейността на сдружението, разходи за счетоводни и правни услуги, разходи за поддържане на офис и други административни разходи. Това би създавало допълнителна финансова и административна тежест за лицата, осъществяващи туристически дейности, които в крайна сметка ще трябва да осигурят необходимите финансови средства за дейността на националното сдружение. По този начин туристическият бизнес би бил натоварен с разходи в двоен размер – веднъж за финансово обезпечаване на дейността на браншовите туристически сдружения и втори път за осигуряване на необходимите финансови средства за националното туристическо сдружение. Считаме, че тази финансова и административна тежест е неоправдана за малка държава като България, в която лицата, осъществяващи туристически дейности са предимно микро- и малки предприятия.

2. Предложение за профилиране на националните браншови туристически сдружения според вида на туристическата дейност

2.1. Предложение за изменение на § 96, с който се въвеждат изменения в § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за туризма

Предлагаме § 1, т. 11а, въвеждаща легална дефиниция на „национално браншово туристическо сдружение“ да бъде изменена по следния начин:

§ 1, т. 11а „Национално браншово туристическо сдружение“ е сдружение, което обединява браншови туристически сдружения на лица, осъществяващи определена туристическа дейност (туроператорска и/или туристическа агентска дейност; хотелиерство и/или ресторантьорство);

МОТИВИ:

Предложението има за цел националните браншови туристически сдружения да бъдат профилирани според вида на туристическата дейност (туроператорска и/или туристическа агентска дейност; съответно хотелиерство и/или ресторантьорство), подобно на браншовите туристически сдружения. Считаме, че разграничаването на национални браншови туристически сдружения на туроператорите и/или турагентите, съответно на хотелиерите и/или ресторантьорите, се налага поради спецификите на тези туристически дейности и съществените различия в интересите и нуждите на лицата, които ги осъществяват. Профилирането на националните браншови туристически сдружения според вида на туристическата дейност е необходимо и поради естеството на функциите, които законопроектът предвижда да се осъществяват от националните туристически сдружения (например: разработване на етични кодекси, регламентиращи професионалната етика и недопускане на нелоялна конкуренция, както и на антиреклама на туристическия бранш; съдействие за организиране и провеждане на професионално обучение и квалификация на кадрите в туристическия сектор; представителство на членовете и защита на техните интереси; съдействие на членовете за развитие на дейността им; и др.). За успешното и ефективно осъществяване на тези дейности е необходимо съобразяване на особеностите на съответната туристическа дейност, добро познаване на специфичната за всяка дейност нормативна регламентация и съществуващите в практиката проблеми в дадения туристически сектор.

2.2. Предложение за изменение на § 17 от ЗИД на Закона за туризма, в частта относно чл. 48, ал. 2, т. 1 от Закона за туризма

Предлагаме § 17 от ЗИД на ЗТ, в частта относно чл. 48, ал. 2, т. 1 да се измени по следния начин:

Чл. 48 (2) Туристическите сдружения по ал. 1, т. 3-5 се обединяват в национални туристически сдружения, както следва:

1. национално браншово туристическо сдружение на туроператорите и/или туристическите агенти; национално браншово туристическо сдружение на хотелиерите и ресторантьорите;

МОТИВИ:

Предложението има за цел да съобрази профилирането на националните браншови туристически сдружения според вида на туристическата дейност – туроператорска и/или туристическа агентска дейност; съответно хотелиерство и/или ресторантьорство.

3. Предложение за облекчаване на изискванията към националните туристически сдружения, предвидени в § 22 от ЗИД на Закона за туризма

Разпоредбата на чл. 51б, ал. 1 определя условията за вписване на националните туристически сдружения в Националния туристически регистър. Точка втора от посочената разпоредба поставя изискването сдружението да е определено като организация за осъществяване на дейност в обществена полза по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

Предлагаме т. 2 на чл. 51б, ал. 1 от ЗТ да отпадне.

МОТИВИ:

Считаме, че не е обосновано поставянето на изискване сдружението да е определено за осъществяване на общественополезна дейност по реда на ЗЮЛНЦ като задължително условие за вписване на сдружението в Националния туристически регистър. Не е налице обективна нужда от това, още повече, че сдружението по дефиниция и по закон представлява и защита интересите на своите членове. Определянето за осъществяване на общественополезна дейност е свързано с ограничения в дейността на сдружението и налага допълнителни финансови и административни тежести, които в случая не са оправдани. Определянето за осъществяване на дейност в обществена полза според нас следва да запази своя доброволен характер и да бъде предоставено на преценката на членовете на сдружението.

4. Предложение за промяна в § 22 от ЗИД на Закона за туризма, в частта относно чл. 51а, ал. 4 от Закона за туризма

Предлагаме условията за вписване на национално туристическо сдружение в Националния туристически регистър, както и критериите за представителност на национално равнище, да бъдат уредени в Закона за туризма. С подзаконов нормативен акт според нас следва да бъдат уредени евентуално редът за вписване в регистъра и редът за установяване на изпълнението на критериите за представителност.

След изменението ал. 4 на чл. 51а придобива следната редакция:

Чл. 51а (4) Редът за вписване на националното туристическо сдружение в Националния туристически регистър, както и редът за установяване на изпълнението на критериите за представителност на национално равнище се определят с наредба на Министерския съвет по предложение на министъра на туризма.

МОТИВИ:

Считаме, че условията за вписване на националните туристически сдружения в Националния туристически регистър, както и критериите за представителност на национално равнище имат съществено значение, тъй като от тях ще зависи дали една организация ще придобие статут на национално туристическо сдружение, съответно дали ще бъде призната за представителна на

национално равнище с решение на Министерски съвет. Характерът и важността на регулираните обществени отношения, както и възможността същите да бъдат уредени по траен начин, изисква уреждането им да бъде в закон, приет от Народното събрание, след провеждане на широки обществени обсъждания и постигане на обществено съгласие. Освен това, уреждането със закон на условията за вписване на националните туристически сдружения и на критериите за представителност на национално равнище, придружено със съответна оценка на въздействието на нормативните промени, би осигурило предвидимост и прозрачност на въвежданите със ЗИД на ЗТ промени в туристическия бранш. Предложеното решение е и в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове.

5. Предложение за промяна в § 22 от ЗИД на Закона за туризма, в частта относно чл. 51г от Закона за туризма

С разпоредбата на чл. 51г се уреждат дейностите, които се осъществяват от национални туристически сдружения, както и тези от тях, които ще се извършват единствено от национални туристически сдружения, признати за представителни на национално равнище. Считаме, че следва да бъде уреден въпросът за това кой ще осъществява тези дейности в случай, че няма национално туристическо сдружение, съответно ако нито едно национално туристическо сдружение не е признато за представително на национално равнище.

МОТИВИ:

С направеното предложение се цели да се избегне ситуация, в която туристическият бранш или определен сектор от него да бъде лишен от представителство в дейността на Националния съвет по туризма към министъра на туризма и на ОУТР, в помирителните комисии по Закона за защита на потребителите, пред Министерството на туризма и други органи на централната и местната изпълнителна власт, в международни органи и организации и др.

6. Предложения за изменения, които целят да освободят туристическите и националните туристически сдружения от изпълнение на неприсъщи за тях контролни и санкционни функции

6.1. Предложение за изменение на § 20 от ЗИД на Закона за туризма, в частта относно чл. 50, т. 12 и 13 от ЗТ

С изменените разпоредби на т. 12 и т. 13 на чл. 50 се предвижда, че: *туристическите сдружения в съответствие със своя устав:*

12. създават и поддържат публичен регистър на лицата, изключени от сдружението поради нарушаване на етичния кодекс на сдружението;

13. информират съответното национално браншово туристическо сдружение за извършени нарушения на законодателството и етичните кодекси.

Предлагаме т. 12 и 13 от чл. 50 от ЗТ да отпаднат.

Евентуално, в случай, че т. 12 бъде запазена, предлагаме да отпадне публичният характер на регистъра.

МОТИВИ:

Считаме, че туристическите сдружения като сдружения на бизнеса от съответния туристически сектор, призвани да представляват и защитават интересите на членовете си, не следва да бъдат натоварвани с неприсъщи за тях контролни и санкционни дейности. Тези разпоредби според нас биха произвели негативен ефект и биха довели до отлив на членове от туристическите

сдружения. Според нас лицата, извършващите туристически дейности, следва по-скоро да бъдат поощрявани да членуват в туристически сдружения, като самият факт на членството им в определено туристическо сдружение бъде гаранция за етично поведение и спазване на добри професионални практики. В този случай, достатъчната и ефективна санкция би била лишаването на съответното лице от членство в сдружението.

6.2. Предложение за отпадане на т. 7 от ал. 1 на чл. 51г от Закона за туризма

Разпоредбата на чл. 51г, ал. 1, т. 7 предвижда, че националното туристическо сдружение информира компетентните органи при нарушения на законодателството. Предлагаме тази разпоредба да отпадне.

МОТИВИ:

Посочената разпоредба от една страна е неясна, тъй като не е посочено за чии нарушения на законодателството сдружението трябва да информира компетентните органи. Освен това, считаме, че националното туристическо сдружение не следва да бъде натоварвано с неприсъщи за него функции. Контролът за спазването на законодателството и налагането на санкции при установени нарушения са в правомощията на съответните контролни органи и институции, които разполагат с правни средства за извършване на проверки и изясняване на относимите факти и обстоятелства в рамките на законово уредени процедури, гарантиращи правото на защита на засегнатото лице.

7. Предложение за изменение на § 99, ал. 3 от ЗИД на Закона за туризма

Предлагаме § 99, ал. 3 от ЗИД на ЗТ да се измени, като срокът за обединяване в национални туристически сдружения бъде удължен на шест месеца от влизане в сила на закона.

След изменението текстът на § 99, ал. 3 е следният:

§ 99 (3) Туристическите сдружения по чл. 48, ал. 1, т. 3-5 се обединяват в национални туристически сдружения в срок до шест месеца от влизане в сила на този закон.

МОТИВИ:

Предвиденият в настоящата редакция на § 99, ал. 3 срок от четири месеца е твърде кратък за провеждане на преговори между съществуващите браншови туристически сдружения, постигане на съгласие във връзка с обединяването в национални туристически сдружения и предприемане на необходимите учредителни и регистрационни действия за формалното създаване на националните сдружения.

С уважение

Байко Байков
Председател УС